

# Előterjesztés

## a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről

1. előterjesztés száma: 41/2023.
2. előterjesztést készítő személy neve: Hermann Gábor Rendészeti irodavezető
3. előterjesztés készítésében közreműködő személy neve: Veres Erika
4. előterjesztés mellékleteinek felsorolása: hatásvizsgálati lap, rendelettervezet
5. előterjesztést tárgyaló bizottságok felsorolása: Szociális és Jóléti Bizottság,
6. előterjesztésről való döntés formája: minősített többség
7. előterjesztés nyilvános vagy zárt ülésen való tárgyalása: nyilvános
8. előterjesztéshez felhasznált jogszabályok felsorolása:
  - A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.)
  - Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.)
  - Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.)
  - A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (Jszt.)
9. előterjesztéshez meghívottak: -

**Tisztelt Képviselő-testület!**

**Tisztelt Bizottság!**

A Képviselő-testület által korábban elfogadott a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 10/2017. (V. 25.) önkormányzati rendelet hatálybalépését követően eltelt időszak tapasztalatai alapján szükségessé vált a közösségi együttélés alapvető szabályait meghatározó önkormányzati rendelet önálló tényállásokat is megállapító, új módszertan szerinti meghatározása, részben a korábban nem szabályozott tényállások, magatartásformák rendeletben történő megjelenítése, részben a meglévő szabályozás felülvizsgálatának eredményeként megállapított, tilalmazott rendeleti szabályozási előírások hatályon kívül helyezése érdekében.

Az új, egységes szerkezetbe foglalt rendeleti szabályozás a korábbi (jelenleg hatályos) szabályozástól eltérően nem tartalmazna más rendeletekben meghatározott rendelkezésekre való kiutalást, hanem azokra való hivatkozással kizárólag a védett jogi tárgyat definiáló rendelkezéseket állapítana meg, amely így hatékonyabban szolgálja a normavilágosság elvének való megfelelést is.

Kérem a fentiek alapján a jelen előterjesztés 1. számú mellékletében szereplő rendelet elfogadását támogatni szíveskedjenek!



Székely László  
Polgármester

## I. ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

### II.

A hatályos rendelet (továbbiakban: Ör.) 3. §-ában megjelölt „helyi védettség alá helyezett értékek” megrongálásának, megsemmisítésének közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásként történő szankcionálása magasabb rendű jogszabályba ütközik: a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény, valamint a Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény alapján a rongálás szabálysértésnek vagy bűncselekménynek minősülhet.

A helyi természeti védettség alá helyezett értékek rongálása, megsemmisítése a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény 80. § (1) bekezdés b) pontja szerint természetvédelmi bírság kiszabását alapozza meg, melyet a környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 71/2015. (III. 30.) Korm. rendelet 17. § (3) bekezdés b) pontja alapján a jegyző, mint természetvédelmi hatóság szabhat ki ebben az esetben, ezért ebben a formában nem lehet közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásként szankcionálni.

Az Ör. a 6. §-ában nem létező jogszabály szakaszára utal ki, vélhetően a jogalkotó szándéka szerint a 27/2013. (XI. 28.) önkormányzati rendeletben foglaltakra kívánt kiutaló rendelkezést megfogalmazni, ugyanakkor annak 8. § (3) bekezdésében meghatározott közszolgáltatás igénybevételi díj meg nem fizetése nem tekinthető közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak, a fizetési kötelezettség elmulasztásához a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 52. § (2) bekezdése már jogkövetkezményt fűz, így azt az új rendeletben sem javasolt szabályozni.

Az Ör. 8. §-a kiutal a 17/2013. (VI. 27.) önkormányzati rendeletre, amely azóta hatályát veszítette.

Javasolt az új rendeletben önálló tényállás elemként meghatározni a zajjal járó szabadtéri munkák rendjéről szóló 9/2015. (VII. 8.) önkormányzati rendeletre való hivatkozással a mozgó árusítás, szolgáltatás nyújtása, tájékoztatás, figyelmeztetés, reklámozás céljából hangosbeszélőn keresztül történő figyelemfelhívás tiltását, mely alól a rendvédelmi, katasztrófavédelmi szervek és a közszolgáltatók képeznének kivételt.

A közterület-használat önkormányzati hatósági ügynek minősül, így javasolt külön önkormányzati rendeletben biztosítani a szankciót.

Az Ör. 10. §-a hatályon kívül helyezett jogszabályra utal ki.

Az eljárás lefolytatására vonatkozóan az Ör. jelenleg is a 2017. december 31-ig hatályban lévő Ket.-re hivatkozik, ezért szükséges az Ör. erre vonatkozó részét az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény előírásainak megfelelően átdolgozni, továbbá kiemelten fontos, hogy a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (6) bekezdésével összhangban kerüljön meghatározásra a közterület-felügyelet részére az Ör.-ben foglaltakkal összefüggő ellenőrzési feladat és e feladatokhoz kapcsolódó hatáskör gyakorlásának jogosultsága, különös tekintettel a helyszíni bírság kiszabásának lehetőségére is.

A fentiek alapján indokolt a jelenleg hatályos rendelet többszörösen összetett módosítása helyett új rendelet előkészítése és elfogadása, így a fenti jogalkotási anomáliák egyszerű kezelése mellett átlátható és közérthető új szabályozás alkotható.

## II. RÉSZLETES INDOKOLÁS

## **1.-9 §-hoz**

Az egységes jogértelmezés elősegítése érdekében meghatározásra kerül a közösségi együttélés, valamint a közösségi együttélés szabályaiba ütköző magatartások definíciója.

## **10. -11.§-hoz**

Eljárási szabályokat határoz meg a közigazgatási hatósági eljárás lefolytatására vonatkozóan, illetve felhatalmazást tartalmaz a közterület-felügyelő részére bizonyos tényállások esetén a közigazgatási helyszíni bírság kiszabására.

## **12.§-hoz**

A rendelet hatályba lépését szabályozza, amellyel egyidejűleg hatályát veszti a jelenleg hatályos közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendelet.

# **III. ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT**

**a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről**

## **Hatásvizsgálati lap**

**Társadalmi-gazdasági hatása:** nincs

**Költségvetési hatása:** a rendeletben megállapított, tilalmazott magatartásformák megvalósítása esetén mind a közterület-felügyelő által kiszabott közigazgatási helyszíni bírság, mind pedig a jegyző által lefolytatott közigazgatási hatósági eljárásban kiszabott pénzbírság az önkormányzat 100 %-os bevételeit képezi. A bírságbevételekből prognosztizálhatóan több év viszonylatában sem várható számottevő többlet önkormányzati bevétel.

**Környezeti, egészségügyi hatása:** a rendelet megalkotásával a Képviselő-testület jelentősen hozzájárulhat a település biztonságának fejlesztéséhez, továbbá a szabályozás lehetőséget teremt Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 17. § (1) bekezdésében előírt kötelezettség részbeni teljesítésére is. Egészségügyi hatása nincs.

**Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:** a rendelet végrehajtásával összefüggésben jelentős adminisztratív terhelésre nem kell számítani.

**Egyéb hatása:** nincs

**A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:** amennyiben a rendelet nem kerül elfogadásra, a jelenlegi rendelet alapján nem lehet hatékonyan érvényesíteni számos közösségi együttéléssel kapcsolatos társadalmilag igényelt normát.

**A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei:**  
a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállnak.

**Páty Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2023. (...) önkormányzati rendelete**

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről**

Páty Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/A-C. §-ában és 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében a következőket rendeli el:

**A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások**

**1. §**

Aki a közterületek elnevezéséről és a házszám megállapítás szabályairól szóló önkormányzati rendelet előírásait megszegve, nem tesz eleget ingatlanán a házszám – ennek hiányában helyrajzi szám – elhelyezési kötelezettségének, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

**2. §**

Aki a zajjal járó szabadtéri munkák rendjéről szóló önkormányzati rendeletben foglalt előírásokat megszegve, Páty Község belterületén hétköznapiokon 20:00 óra és 06:00 óra között, szombaton 20:00 óra és 06:00 óra között, vasárnap és ünnepnapokon egész nap zajjal járó, szabadtéri tevékenységet másokat nyilvánvalóan zavaró módon - így különösen építési-, szerelési- és bontási tevékenységek (kivéve közcélú hibaelhárítás), benzinmotoros és elektromos szabadtéri kis és nagygépek használata – végez közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

**3. §**

Aki a játszótérek használati rendjéről szóló önkormányzati rendelet előírásaival ellentétesen, a játszótérekre vonatkozó házirendben foglaltakat megszegve,

- a) a játszótéri eszközöket nem a rendeltetésüknek megfelelően használja,
- b) a játszótéren nyitvatartási időn túl tartózkodik és a játszótér területének elhagyására irányuló felhívásnak nem tesz eleget vagy a felhívást követően visszatér,
- c) a játszótér területére sérülést okozó, balesetveszélyes tárgyat, oda nem illő eszközt bevisz

közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

**4. §**

Aki a közútkezelői hozzájárulásához kötött, burkolatbontással nem járó tevékenységet engedély nélkül vagy az engedélyben foglaltaktól eltérő módon végez, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

## **5. §**

Aki az üzemben tartásában álló lejárt műszaki engedélyű járművet közterületen tárol és a közterület-felügyelő írásban történő felszólítását követő 10 napon belül a járművet a helyszínről nem távolítja el, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

## **6. §**

Aki mozgó árusítás, szolgáltatás nyújtás, tájékoztatás, figyelmeztetés, reklámozás céljából – kivéve az erre engedéllyel rendelkező, továbbá rendvédelmi, katasztrófavédelmi és közszolgáltató szervek - mobil vagy járműre rögzített hangosbeszélő eszközt, berendezést működtet, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

## **7. §**

Aki üzleten kívüli kereskedésnek nem minősülő módon, mást – annak kifejezett kérése nélkül - ingatanán abból a célból keres fel, hogy az ingatlan használojának tulajdonát képező ingóságot vásároljon közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

## **8. §**

Aki közterületen jármű szerelésével, vagy takarításával, karbantartásával járó – a közúti balesetben megsérült jármű mentésével, a műszaki meghibásodás azonnali elhárításával összefüggő tevékenység kivételével – üzletszerűen végez munkát, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

## **9. §**

Aki a közterületek tisztántartásáról szóló önkormányzati rendelet előírásait megszegve, nem tesz eleget az ingatlana előtti közterület tisztántartási kötelezettségének, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

# **Eljárási rendelkezések**

## **10. §**

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt induló eljárást a jegyző átruházott hatáskörben folytatja le.
- (2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt induló eljárás lefolytatására az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény, valamint a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt közigazgatási hatósági eljárás kizárólag hivatalból indítható, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.
- (4) Aki a közösségi együttélés szabályait sértő magatartást elköveti, természetes személy által elkövetett jogsértés esetén a közigazgatási bírság mértéke legfeljebb kétszázezer forint, jogi

személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet által elkövetett jogsértés esetén legfeljebb kétmillió forint lehet.

## 11. §

(1) A közterület-felügyelő e rendelet 3.§ -9. §-ában meghatározott magatartások elkövetése esetén a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 11. § (1) bekezdése szerint természetes személlyel szemben ötvenezer forintig terjedő, jogi személlyel és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel szemben ötszázezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

(2) A kiszabott közigazgatási bírságot vagy a helyszíni bírságot a döntés véglegessé válásától számított 30 napon belül kell megfizetni.

(3) A (2) bekezdés szerinti határidőn belül részletfizetés iránti kérelem terjeszthető elő, mely kérelem illetékmentes.

(4) A meg nem fizetett közigazgatási bírság vagy közigazgatási helyszíni bírság adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül.

(5) Nem állapítható meg a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásért való felelősség, ha az elkövető természetes személy a magatartás elkövetésekor a tizennegyedik életévét nem töltötte be (gyermekkorú).

(6) A 14. életévét betöltött, de 18. életévét be nem töltött személlyel (továbbiakban: fiataikorú) szemben helyszíni bírság kiszabásának nincs helye, közigazgatási hatósági eljárásban közigazgatási bírság csak abban az esetben szabható ki, ha önálló jövedelemmel rendelkezik, vagy amennyiben az önálló jövedelemmel nem rendelkező fiataikorú annak megfizetését vállalja

## 12. §

E rendelet 2023. április 1-jén lép hatályba, hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Páty Község Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 10/2017. (V. 25.) önkormányzati rendelete.

Székely László  
polgármester

Veres Erika  
jegyző